

2020年第6次
学 习 材 料

内部资料
注意保存

市发投集团党委中心组学习

（资料汇编）

中共安康市发展投资集团有限公司党委办公室编印

2020年6月22日

目 录

1. 习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神、十三届全国人大三次会议精神、全国政协十三届三次会议精神以及中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在参加陕西代表团审议时的讲话精神;全市“两会”精神 01
2. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《充分认识颁布实施民法典重大意义,依法更好保障人民合法权益》 . . . 43
3. 财政部关于印发《政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引》的通知(财金〔2020〕31号) 49
4. 赵俊民在市政府全体(扩大)会议上讲话 57
5. 高晶华同志在全市稳增长工作专班会上的讲话 71
6. 安康市纪委监委通报三起领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发典型问题;安康市纪委监委通报四起违反中央八项规定精神典型问题 78

十三届全国人大三次会议精神传达提纲

十三届全国人大三次会议，是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时刻，在我国疫情防控阻击战取得重大战略成果、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效的背景下召开的一次重要会议。这是一次民主团结、求实奋进的大会，对于鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心协力、砥砺前行，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

一、会议概况

大会于5月22日至28日在北京隆重举行。来自全国各地35个代表团、近3000名全国人大代表齐聚北京、共商国是。会议听取审议了政府工作报告、人大和“两高”报告，审查批准了计划、预算报告，审议通过了民法典和全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。有五个显著特点：

一是维护核心、凝心聚力。大会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到全过程和各环节。习近平总书记在两会党员负责同志会议、参加内蒙古和湖北代表团审议、出席解放军和武警部队等代表团会议时发表重要讲话，为我们把握发展大势、

做好今年工作指明了前进方向。会议审议通过的报告，对标对表党中央决策部署，总结了去年以来包括新冠肺炎疫情防控在内的的工作，全面部署了各项任务。代表们一致认为，在习近平总书记亲自部署、亲自指挥下，我国疫情防控取得重大战略成果，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的强大生命力和显著优越性。会议审议通过了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，展现了维护国家主权、安全、发展利益的坚强意志和坚定决心，会场掌声经久不息，举国上下无比振奋。

二是稳中求进、传递信心。大会坚持党中央对当前发展形势的判断，明确指出我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，针对存在的问题和困难部署了一系列力度大、针对性强的措施。会议审议通过的报告，都结合各自职能，就应对疫情冲击、落实“六稳”和“六保”任务、推动高质量发展作出安排。其中政府工作报告紧盯完成全年目标任务，强调以改革开放为动力，拉动市场、稳定增长，积极的财政政策更加积极有为，稳健的货币政策更加灵活适度，特别是着眼留得青山、赢得未来，继续加大减税降费政策力度、降低企业生产经营成本、强化对稳企业的金融支持等，极大增强了全社会特别是各类市场主体的信心。会场内外，稳企业保就业、激发市场主体活力、实施扩大内需战略、更高水平对外开放等引起广泛热议，大家深深感受到，只要不折不扣抓好党中央决策部署和政策措施落实，保持定力，积极进取，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

三是人民至上、以人民为中心。大会坚持以人民为中心的发展思想，开幕会上全体同志向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀，几个报告都把疫情防控作为报告的重要内容。会议期间，来自疫情防控一线的医务工作者代表讲述了许多不惜一切代价救治患者的感人故事，生动诠释了把人民生命安全和身体健康放在第一位的价值追求。针对疫情对民生保障方面带来的影响，把就业摆在更加突出的位置，千方百计稳定和扩大就业，就打赢脱贫攻坚战等作出周密安排。强化公共卫生法治保障成为热点，代表们提出的相关议案占总数的 1/4。把“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”贯穿司法工作始终，将提高司法公信力作为重要目标，加强民生司法保障，体现了为人民司法的工作宗旨。会议通过的民法典，健全和充实民事权利种类、形成更加完善的民事权利体系，完善权利保护和救济规则、形成规范有效的权利保护机制，对人民群众关心的新情况新问题作出明确规定，彰显了把人民放在心中最高位置的一贯立场。

四是发扬民主、凝聚共识。大会充分尊重和保障代表的民主权利，鼓励和支持代表围绕会议主题、发表真知灼见，使讨论审议的过程成为增进共识、凝聚人心的过程。习近平总书记等党和国家领导人分别到各代表团参加审议、听取意见建议。相关部委旁听代表团小组会议审议发言首次采用网络视频方式，全国人大常委会机关和国务院各部门还设置了代表热线电话，答复代表意见建议立说立行、马上就办。各位代表依法履职、畅所欲言，共提出议案 506 件，提出建议约 9000 件。会议通过的各项报告和法律、决定都充分吸纳代表意见，政府工作报告修改了 89 处，

计划、预算报告修改了 85 处和 51 处，大会主席团还对未采纳的意见和建议作了回应和说明。各项报告和法律得到代表和人民群众高度认可，表决各项议案时均以高票通过。会议期间，继续开设代表通道、部长通道，出于疫情防控需要，中外记者采访全部采取网络、视频等非现场方式进行，特殊时期的“隔屏问答”向世界展示了我国民主、开放的良好形象。

五是高效有序、风清气正。受新冠肺炎疫情影响，大会会期压缩，但议程没有减少，任务更重、节奏更快、要求更高。依照法律规定和法定程序，7 天时间里，先后召开 3 次全体会议、4 次主席团会议、1 次代表团全体会议和 10 次代表小组会议，完成 9 项议程。深入贯彻落实习近平总书记关于持之以恒改进大会会风的重要指示精神，进一步严明纪律，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，制定了 9 条会议须知和 9 条工作人员守则。坚持精简节约办会，严格控制会议经费支出、用房数量、用车数量、工作人员数量、伙食标准等。严格落实常态化疫情防控措施，保证安全有序。严格执行代表请假制度和出席情况通报制度，设立会风会纪 监督组，做到全员、全程监督“双覆盖”，坚决抵制和纠正一切不正之风，有效克服形式主义、官僚主义问题。代表们按时出席会议、参加小组和全团讨论，发言紧紧围绕大会议题进行，积极提出建设性意见和建议，展现了人大代表的时代风貌。

二、会议的主要精神

这次会议的主要精神集中体现在习近平总书记重要讲话和政府、人大、“两高”等6个报告，以及民法典、关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定中。

（一）习近平总书记重要讲话精神

5月21日，习近平总书记在两会党员负责同志会上发表重要讲话指出，新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，党中央统筹全局、沉着应对，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，团结带领全党全军全国各族人民打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，取得疫情防控阻击战的重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效，社会大局保持稳定。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。这次疫情对国际政治经济秩序产生严重冲击，大幅增加了外部环境的不稳定不确定性，世界百年未有之大变局向纵深发展。我们要立足大局，在乱云飞渡中保持定力、趋利避害，集中精力把自己的事情办好；要统筹全局，准确识变、科学应变，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。要引领变局，主动求变、积极促变，增强塑造国际局势能力。要开拓新局，在统筹国内国际两个大局基础上开拓创新，为推动构建人类命运共同体提供中国智慧、中国方案。当前，国内形势总体向好，要树立全局的、长远的、辩证的眼光，对我国经济潜力足、韧性强、回旋余地大、政策工具多的基本特

点有全面认识，对危中有机、化危为机的辩证关系有深刻体悟，增强战略自信和必胜勇气。今年是全面建成小康社会决胜之年、实施“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战之年。在今年工作中，人大要把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断上来，坚决贯彻党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，丰富人大制度的实践特色、时代特色，聚焦党和国家中心任务履行法定职责，支持和保证人民通过各级人大行使国家权力。要加强人大党的建设和自身建设，更好肩负起宪法法律赋予的职责。

5月22日，习近平总书记参加他所在的内蒙古代表团审议时指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。要坚持人民至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价，继续坚持外防输入、内防反弹的要求，完善常态化防控机制。要紧紧依靠人民，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。要不断造福人民，把为民造福作为最重要的政绩，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要牢牢植根人民，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦，坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。

5月24日，习近平总书记在参加湖北代表团审议时指出，防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。这次应对疫情暴露出来一些短板和不足，要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。要改革疾病预防控制体系，优化完善疾病预防控制机构职能设置，创新医防协同机制，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制。要提升疫情监测预警和应急响应能力，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，建立智慧化预警多点触发机制。要健全重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化科研攻关体系和布局。要完善公共卫生应急法律法规，健全疫情防控执法机制，普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规。要深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系。

5月26日，习近平总书记出席解放军和武警部队代表团全体会议时指出，这场疫情防控斗争对我军是一次大考。人民军队听党指挥、闻令而动，在疫情防控斗争中发挥了重要作用、作出了突出贡献。实践再次证明，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队。这场疫情对我国安全和发展产生了深刻影响，要坚持底线思维，全面加强练兵备战工作，维护国家战略全局稳定。要探索常态化疫情防控条件下练兵备战方式方法，全面提高我军遂行军事任务能力。要扭住政策制度改革这个重点，统筹抓好各项改革工作。要加强国防科技创新特别是自主创新、原始创

新，打造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才方阵。要集中力量打好规划落实攻坚战，编制好我军建设“十四五”规划。要在完成好军事任务的同时，支援地方经济社会发展，支持打赢脱贫攻坚战。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，满腔热情为广大官兵排忧解难。

（二）关于政府工作报告和计划、预算报告

5月22日，李克强总理代表国务院作了政府工作报告。报告从经济运行总体平稳、经济结构和区域布局继续优化、发展新动能不断增强、改革开放迈出重要步伐、三大攻坚战取得关键进展、民生进一步改善等6个方面总结了2019年工作，同时回顾了今年以来新冠肺炎疫情防控、统筹推进疫情防控和经济社会发展情况。报告对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，提出今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署：今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。报告指出，没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素，这样做有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小

康社会夯实基础。报告要求毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。报告提出今年6个方面主要任务：一是加大宏观政策实施力度，加大减税降费力度，推动降低企业生产经营成本，强化对稳企业的金融支持，千方百计稳定和扩大就业，着力稳企业保就业。二是依靠改革激发市场主体活力，深化“放管服”改革，推进要素市场化配置改革，提升国资国企改革成效，优化民营经济发展环境，推动制造业升级和新兴产业发展，提高科技创新支撑能力，深入推进大众创业万众创新，增强发展新动能。三是实施扩大内需战略，推动消费回升，扩大有效投资，深入推进新型城镇化，加快落实区域发展战略，提高生态环境治理成效，保障能源安全，推动经济发展方式加快转变。四是确保实现脱贫攻坚目标，坚决打赢脱贫攻坚战，着力抓好农业生产，拓展农民就业增收渠道，促进农业丰收农民增收。五是推进更高水平对外开放，促进外贸基本稳定，积极利用外资，高质量共建“一带一路”，推动贸易和投资自由化便利化，稳住外贸外资基本盘。六是围绕保障和改善民生，加强公共卫生体系建设，提高基本医疗服务水平，推动教育公平发展和质量提升，加大基本民生保障力度，丰富群众精神文化生活，加强和创新社会治理，强化安全生产责任，推动社会事业改革发展。报告还对编制好“十四五”规划提出了要求。

计划报告提出2020年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向，从9个方面明确了国民经济和社会发展的主要任务。预算报告对2020年财政收支形势作了分析，从10个方面明确了主要收支政策和重点财政工作。

（三）关于全国人大常委会工作报告

5月25日，栗战书委员长代表全国人大常委会作了工作报告，从6个方面总结十三届全国人大二次会议以来的主要工作：确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施，不断完善中国特色社会主义法律体系，依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作，全面加强支持和服务代表依法履职的工作制度机制建设，围绕服务党和国家外交大局开展对外工作，紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。报告从确保宪法全面实施、加强重要领域立法、依法做好监督工作、支持代表依法履职、积极开展对外交往、加强常委会自身建设等六个方面部署了今后一个阶段的主要任务。报告强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

（四）关于“两高”工作报告

5月25日，周强同志代表最高人民法院、张军同志代表最高人民检察院分别作了工作报告，总结了一年多来法检工作取得的成绩，其中最高法报告提到陕西全面依法治省委员会制定贯彻落实意见、巩固拓展综合治理执行难格局，延安人民法庭坚持群众说事、法官说法，陕西法院依法宣告范太应无罪，避免了重大冤错案件发生。最高检报告提到最高检与陕西夜查寄宿学校安全管理，陕西检察机关协同军事检察机关对改进英烈纪念设施管理

提出检察建议。两高报告对 2020 年工作进行了部署，最高法要求着力服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序、着力服务更高水平的平安中国建设、着力服务经济高质量发展、着力加强民生司法保障、着力推进审判体系和审判能力现代化、着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍；最高检报告要求坚持“稳进”、把为大局服务作为检察履职最重要使命，深化“落实”、更加自觉履行宪法法律赋予职责，持续“提升”、对标新时代人民群众新的更高要求加强检察自身建设。

（五）关于民法典

编纂民法典是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署，开创了我国法典编纂立法的先河，对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。民法典共 7 编、1260 条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。这部法律充分吸收新中国成立 70 多年特别是改革开放 40 多年来民事立法和实践经验，以法典化方式巩固、确认和发展民事法治建设成果，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，具有鲜明中国特色，体现了时代特点，反映了人民意愿。

（六）关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然

要求，是有效防控国家安全风险的当务之急，是确保香港长期繁荣稳定和长治久安的治本之策。大会审议通过的决定，分为导语和正文两部分，导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据。近年来，香港特别行政区国家安全风险凸显，“港独”、分裂国家、暴力恐怖活动等各类违法活动严重危害国家主权、统一和领土完整，一些外国和境外势力公然干预香港事务，利用香港从事危害我国国家安全的活动。为了维护国家主权、安全、发展利益，坚持和完善“一国两制”制度体系，维护香港长期繁荣稳定，保障香港居民合法权益，根据《中华人民共和国宪法》以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的有关规定，全国人民代表大会作出决定。决定正文部分共7条，主要包括国家坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，坚持依法治港，维护宪法和香港特别行政区基本法确定的香港特别行政区宪制秩序，采取必要措施建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，依法防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动等内容。此次全国人民代表大会通过有关决定授权全国人民代表大会常务委员会制定有关法律，针对的只是那些分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动的行为以及外国和境外势力干预香港特别行政区事务的活动，不仅不会影响到香港居民依法所享有的各项权利和自由，而且会使香港广大居民的合法权利和自由在安全环境下得到更好行使。“一国两制”方针不会变，香港实行的资本主义制度不会变，高度自治不会变，法律制度不会变，外国投资者在香港的利益将继续依法得到保护。

三、我省代表团的主要活动和工作情况

会议期间，我省代表团出席了大会预备会和3次全体会议，召开了1次代表团全体会议、10次代表小组会议。全国人大常委会、国家发改委、财政部、商务部、文化部、国资委、能源局、广电总局，最高人民法院、最高人民检察院等部委负责人通过视频连线方式全程旁听。

5月22日，我省选举的全国人大代表、中共中央政治局常委、国务院副总理韩正同志参加我省代表团审议，同我省代表一起讨论政府工作报告。他指出，今年是全面建成小康社会收官之年，我国发展面临的挑战前所未有。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，狠抓各项工作落实，努力实现全面建成小康社会目标任务。要把困难估计得更充分一些，保持清醒头脑，增强忧患意识，把各项工作做得更扎实一些。要把守住底线作为工作的基本立足点，抓住关键环节，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。要多采取一些深化改革和扩大开放的举措解决发展面临的困难，给市场主体创造更大发展空间。他希望陕西认真学习贯彻习近平总书记在陕西考察时的重要讲话精神，在新时代各项工作中展现新气象新作为，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

我省代表团活动主要有4个特点：一是坚决做到“两个维护”，把讲政治落实到具体行动上。代表团坚持以习近平总书记的方向为方向，赴京前认真学习习近平总书记来陕考察重要讲话，会议期间认真学习习近平总书记在两会党员负责同志会议

上、参加内蒙古、湖北代表团审议时、出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。各位代表围绕党和国家中心工作建言献策，聚焦做好“六稳”工作、落实“六保”任务、做好常态化疫情防控、维护国家安全、完善民法典等积极发言，展现出过硬的政治素质和强烈的责任担当。同时，把贯彻党的主张和意图与依法行使民主权利统一起来，深刻理解党中央在关心什么、强调什么，充分表达人民群众的所思所盼，在提交议案、提出建议、审议文件等各项工作中都体现了对党和人民的高度负责。

二是积极履职尽责，议案建议质量较高。各位代表履职热情高、劲头足，累计发言 400 多人次、提出意见 800 余条，为近年之最。代表提交议案 41 件、增长 32.3%，提交建议 258 件、增长 16.7%。其中，7 位代表提出的 8 条意见建议被体现到修改后的政府工作报告之中，12 位代表提出的 10 条意见被体现到修改后的预算报告之中，3 位代表提出的 7 条建议被体现到修改后的民法典之中，还有一些代表的意见建议被体现到修改后的计划报告等报告之中，许多代表的意见建议得到国家有关部委视频或书面答复，国家发改委通过视频连线向我团 3 位代表反馈了 11 条意见建议的落实情况。

三是坚持从严从实，展示了良好作风形象。代表团认真贯彻落实习近平总书记关于开好两会的重要指示和确保大会风清气正的工作要求，严格落实流行病学史筛查、健康监测和核酸检测等措施，认真执行闭环管理措施，同时切实加强会风会纪监督，会议期间全团做到了安全有序。各位代表严格落实中央八项规定

及实施细则精神，严格遵守保密、安保、宣传等纪律，按时参加各项会议活动，聚精会神参加审议讨论。负责会议保障的工作人员任劳任怨、加班加点，做到严谨细致、精准高效、热情周到，得到了全国人大有关方面和代表们的好评。

四是坚持正确导向，两会声音有力传播。40家中央媒体的50名记者采取视频、电话、书面等非现场方式采访了我团代表，各位代表主动接受采访，生动讲好两会故事、讲好陕西故事。我省新闻媒体积极适应疫情防控对报道方式带来的新变化，着力打通线上线下和会内会外，多样态、全方位、多角度报道会议情况，推出了一系列有速度、有温度、有力度的报道和新媒体产品，会议期间陕西日报全平台综合浏览量5.7亿次，“陕视新闻”新闻媒体矩阵阅读总量1.25亿次，“报网端微”等推出稿件1073篇，展示了新时代陕西开放自信的形象，营造了强信心、暖人心、聚民心的良好氛围。

四、学习贯彻要求

全省各级各部门要把学习贯彻这次会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务，迅速传达、认真学习、确保党中央决策部署在陕西落地生根、见到实效。

一是认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神。要深刻领会习近平总书记关于坚持人民至上、不断造福人民，坚定发展信心、善于化危为机、织牢织密公共卫生防护网、加强国防和军队建设等新部署新要求，准确把握党中央关于当前形势分析和决策部署，深刻感悟习近平总书记我将无我、不负人民的崇高情怀和登高望远、运筹帷幄的战略远见，自觉把思想和行动统一到习近平

总书记重要讲话精神上来。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记来陕考察重要讲话结合起来，用重要讲话中蕴含的马克思主义立场观点方法指导实践，紧扣本地区本部门本单位工作实际，着力补齐改革发展稳定的短板，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的问题。

二是学习宣传好大会精神。各地各部门各单位要及时传达学习两会精神，引导广大干部牢牢把握习近平总书记重要讲话精神和党中央关于今年经济社会发展的目标任务，推动会议精神家喻户晓、深入人心。宣传部门要精心制定方案，组织各类媒体全方位宣传两会精神、及时报道学习贯彻的具体举措和实际成效，组织宣讲团深入开展宣讲工作，准确阐释两会精神，营造学习两会精神、贯彻两会部署的浓厚氛围。要突出抓好面向广大群众的宣传，善于运用群众喜闻乐见的方式，采取富有时代特色的方法，向广大群众宣传解读好两会精神，切实增强吸引力感染力。各级领导干部要带头学习、作出示范，指导好组织好本地区本部门本单位学习。人大代表要结合参会过程和感受，向负责的领域、所在部门单位行业宣传，帮助干部群众更深入地理解两会精神。

三是切实抓好贯彻落实工作。要认真落实习近平总书记重要讲话要求，对照政府工作报告、全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告等提出的重点任务，厘清工作思路，细化分解目标任务，切实做好督查落实工作。要坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念、落实高质量发展要求，践行以人民为中心的发展思想，统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”、“六

保”工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会。要做好新时代人大工作，推进司法为民、公正司法，以颁布实施民法典为契机建设更高水平平安陕西、法治陕西，坚决同挑战“一国两制”原则、危害国家安全的行为作斗争。要进一步转变工作作风，力戒形式主义、官僚主义，只争朝夕、真抓实干，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

全国政协十三届三次会议精神传达提纲

一、大会基本情况

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第三次会议，于2020年5月21日至27日在北京举行。

这次会议的主要议程是听取并审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告；列席十三届全国人大三次会议，听取并讨论政府工作报告、民法典草案、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告等；审议通过全国政协十三届三次会议政治决议等决议和报告。期间，举行全体会议3次、小组（联组）会议6次，列席全国人大全体会议2次；举行2次大会发言，其中1次大会发言为视频会议形式，24位委员作了口头发言。近2600名中外记者对大会进行了充分报道。大会选举李斌为政协第十三届全国委员会秘书长。

这次会议是在我国新冠肺炎疫情防控阻击战取得重大战略成果、全面建成小康社会进入决战决胜阶段的重要时刻召开的。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议，与委员共商国是。在会期压缩、节奏加快、任务更重的情况下，全体委员坚持高标准、高要求、高效率，认真审议文件、深入协商交流，围绕统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、落实决战决胜目标任务，积极建言资政，广泛凝聚共识，充分体现了专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

5月23日上午，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员，并参加联组会，听取大家发言后发表重要讲话。他强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。

习近平强调，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

习近平指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情冲击，目前我国经济运行面临较大压力。我们还要面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。要看到，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类

专业技能的人才，还有包括 4 亿多中等收入群体在内的 14 亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

习近平强调，现在国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边，坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。同时，要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。习近平指出，到 2020 年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。目前，全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，

是最难啃的硬骨头。我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，付出更加艰辛的努力，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。

习近平强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。要全面强化稳就业举措，强化困难群众基本生活保障，帮扶中小微企业渡过难关，做到粮食生产稳字当头、煤电油气安全稳定供应，保产业链供应链稳定，保障基层公共服务。同时，要在“稳”和“保”的基础上积极进取。

习近平指出，对我们这样一个有着 14 亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。总的来说，我国农业连年丰收，粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给。新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力。要保障粮食等主要农产品生产供给，强化“米袋子”省长负责制考核，加强粮食市场价格监测和监管，加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。要稳住猪肉等农副产品价格，落实生猪生产省负总责要求，持续抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，做好“菜篮子”产品稳产保供。

习近平强调，一分部署，九分落实。各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好中共中央决策部署和政策措施落实。要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应。要转变工作作风，

坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量 and 资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义。

习近平总书记的重要讲话在社会各界特别是委员中引起热烈反响。各委员小组及时传达学习习近平总书记的重要讲话，一致表示讲话高屋建瓴、统揽全局、内涵丰富，回应了经济社会发展热点问题，传递出一系列重要信号，大家表示一定要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，强化责任担当，不折不扣抓好中共中央决策部署和政策措施落实。

会议期间，有关中央领导同志分别现场听取大会发言，参加委员联组讨论。邀请 243 位有关方面人士列席旁听，其中中共中央、国务院 80 个部门和单位 109 位负责同志列席全体会议、参加界别协商会议。最高人民法院、最高人民检察院、国务院办公厅工作人员采取非现场参会，通过大会秘书处寄发会议简报方式，听取 58 个委员小组的意见和建议。

这次会议是中央政协工作会议后召开的第一次政协全体会议，是对政协贯彻落实中央政协工作会议精神成效的直接检验。会议组织周密、安全有序，精简务实、圆满成功，呈现五个方面突出特点：

一是贯彻中央决策部署走深走实。中共中央对开好今年“两会”高度重视。习近平总书记多次主持召开中共中央政治局常委会会议，听取有关情况的汇报，对在常态化疫情防控的特殊背景下开好“两会”作出重要指示，并在“两会”党员负责同志会议上进一步提出明确要求，为开好这次会议提供了根本遵循。会前，全国政协分别召开党组会议、主席会议，以及委员小组召集人会

议、大会秘书处筹备工作会议，认真学习习近平总书记重要指示精神，把牢大会正确政治方向。“两会”党员负责同志会议召开当晚，6位全国政协党组成员分赴6个委员驻地，对中共党员委员贯彻落实习近平总书记重要讲话精神提出要求，确保中共中央决策部署落到实处。坚持党建引领，所有中共党员委员编入党的临时组织，确保党的领导全覆盖、党的工作无盲区。

二是精准建言资政务实高效。在会期压缩、日程紧凑、疫情防控等条件下，努力将这次“精简版”大会开成“精华版”大会，聚焦党和国家中心任务建真言、谋良策，助力收官之战，增强建言资政的“靶向性”和实效性。会议共收到委员大会发言491篇、提案5709件、反映社情民意信息91篇。中央领导同志对很多意见建议高度重视，有关部门认真研究落实。

三是广泛凝聚共识坚定信心。通过简报、提案、大会发言、新闻宣传等方式有效凝聚共识、积极传播共识，形成团结战胜一切、拼搏成就辉煌的强大合力。注重引导委员从全局角度看待问题，客观把握“时”与“势”，辩证认识“危”与“机”，理性看待“稳”与“进”，充分认识稳定信心、稳定预期，就是稳定经济社会发展大局。首次面向广大网民征集意见建议，开通“我和政协大会说句话”栏目，进一步加强政协组织和委员与社会公众的交流沟通。

四是丰富协商形式亮点纷呈。充分运用互联网等现代履职手段开展协商议政活动，在委员移动履职平台开通两个主题议政群，鼓励委员积极围绕常委会工作报告、政府工作报告等提出意见建议。加强与有关部门协商互动，国务院办公厅收集和梳理简

报中涉及政府工作的事项，认真研究办理；国务院 91 个部门和单位成立“两会”工作专班，通过视频、电话、网络等了解委员反映的实情，设置热线电话，随时接听委员意见建议，并及时予以研究和回应。

五是统筹疫情防控和大会组织工作有力有序。按照“两会”疫情防控统一部署，结合政协大会实际创新会议组织形式，调整日程设置和活动安排，制定疫情防控实施方案，细化防控责任抓好闭环管理，确保大会无疫情。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持严肃会纪、改进会风、节俭办会，加强落实督查督导，确保会议风清气正。

二、分组审议讨论情况

会议期间，委员们分组审议了全国政协常委会工作报告、提案工作情况的报告、各项决议草案，分组讨论了政府工作报告、计划报告和预算报告、“两高”工作报告、民法典草案，提出意见建议。委员们一致赞成并支持全国人民代表大会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出决定。

（一）审议常委会工作报告、提案工作情况的报告情况和汪洋主席闭幕会讲话精神

5月21日，汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会向大会报告工作。关于2019年的工作，汪洋主席从四项重点工作和八个方面进行了总结。四项重点工作：一是认真学习贯彻中央政协工作会议精神；二是精心组织庆祝人民政协成立70周年系列活动；三是推动双向发力更加富有成效；四是积极投身抗击新冠肺炎疫情斗争。八个方面工作：一是加强创新理论学习，

把牢正确政治方向；二是丰富协商形式，发挥专门协商机构作用；三是贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展议政建言；四是坚持人民政协为人民，致力增进群众福祉和促进社会发展；五是加强团结联谊，广泛凝心聚力；六是深化对外友好交往，服务国家对外工作大局；七是注重提高质量，增强履职实效；八是以党的建设为引领，加强政协自身建设。对2020年工作从六个方面做出部署：一是强化思想理论武装；二是紧扣全面建成小康社会目标任务履职尽责；三是做好大团结大联合工作；四是加强人民政协对外交往；五是深化人民政协理论研究；六是完善人民政协工作制度。围绕固本强基，开创新时代人民政协工作新局面提出四点要求：一是毫不动摇坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导；二是有效推进专门协商机构制度建设；三是深入做好凝聚共识工作；四是强化委员责任担当。

委员们充分肯定汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的工作报告。大家一致表示，报告总结一年多来工作实事求是、全面客观，对今年工作的安排统筹兼顾、切实可行，特别是专门用一部分集中论述落实中央政协工作会议精神、开创新时代人民政协工作新局面，具有很强的政治性、思想性和指导性。委员们一致认为，全国政协聚焦决胜全面建成小康社会，加强专门协商机构建设，认真履行各项职能，特别是在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，组织动员各级政协组织、各参加单位和广大政协委员积极参与，为党和国家事业发展作出了应有贡献。

全国政协副主席郑建邦向大会报告政协十三届二次会议以来的提案工作情况。全国政协委员、政协各参加单位和各专门委

员会提交二次会议提案 5488 件，经审查，立案 4089 件，交 175 家承办单位办理，均已按时办结。委员们充分肯定郑建邦副主席所作的提案工作情况的报告，认为提案成果得到有效运用，为服务决策、推动发展发挥了重要作用。

5 月 27 日下午，汪洋主席在闭幕会上发表讲话。他指出，今年是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年，人民政协要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局这“两个大局”，以实际行动和履职成效，交出服务党和国家中心工作的合格答卷。要从伟大抗疫斗争中汲取力量、坚定信心，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要紧扣目标任务提高履职能力、增强工作实效，更好地把作风之实和履职之能结合起来，努力做到建言资政有用、凝聚共识有效，以良好作风保证履职成效。要为实行中国式民主发挥作用、作出贡献，提升人民政协专门协商机构的制度效能，推进具有共同思想政治基础、共同目标追求、共同根本利益的政治共同体建设，更好为国家治理添助力、增合力。

（二）讨论政府工作报告、其他报告及民法典草案情况

委员们完全赞同李克强总理所作的政府工作报告，认为报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了中共中央对形势的科学判断和对工作的总体要求，总结成绩符合实际、振奋人心，部署今年工作重点突出、措施有力，是一份务实进取、凝心聚力的好报告。委员们一致认为，过去一年，我国发展面临诸多困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建

成小康社会打下决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

委员们认为，计划报告和预算报告宏观政策导向正确，具体措施精准管用，一致赞同这两个报告。委员们充分肯定“两高”工作报告。大家认为，最高人民法院和最高人民检察院坚持司法为民、公正司法，为服务改革发展稳定大局、维护社会公平正义作出了积极贡献。

委员们赞同民法典草案，委员们认为民法典具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿，是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河，对于完善中国特色社会主义法律体系，以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实维护最广大人民的根本利益，促进社会公平正义具有重要意义。

三、关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的主要意见建议

（一）关于抓好常态化疫情防控。委员们认为，这场疫情防控斗争展现了中国力量、中国精神、中国效率，彰显了我国社会主义制度的政治优势，要坚定信心、奋发有为，确保常态化疫情防控措施落地见效；要健全应急处置机制，实现公共卫生体系、医疗救治体系、应急防控体系高效协同；要重视用中国办法保护人民生命安全和身体健康，建立健全中西医协作的疫情防控长效机制；要深化疫情防控国际合作，共同构建人类卫生健康共同体。

（二）关于以改革开放为动力推动高质量发展。委员们认为，要深化供给侧结构性改革，完善要素市场化配置体制机制，激发内生发展动力；要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响，加大逆周期调节力度；要科学编制“十四五”规划，研究推出一批重大政策、一批重大改革开放举措、一批重大工程 and 项目；要推动制定“一带一路”创新合作规则标准，构建开放包容多元的投融资体制，为各类市场主体创造公平透明可预期的营商环境。

（三）关于打好三大攻坚战。委员们认为，防范化解重大风险要坚持标本兼治，完善防控机制，守住不发生系统性风险底线；要坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，以产业稳就业，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接；要持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进重点区域企业绿色转型升级，强化水资源刚性约束，推动生态环境质量持续好转。

（四）关于扎实做好“六稳”工作。委员们认为，要抓政策落实，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权；要适当增加一般预算赤字，用好抗疫特别国债，进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业支持力度，提高信贷政策精准度；要多措并举全力稳外贸稳外资，培育贸易新业态新模式；要加快信息网络等新型基础设施建设，建立多元化投资结构，加强与终端需求有效衔接；要更有针对性地加大稳预期工作力度，加强舆论引导，释放积极信号。

（五）关于全面落实“六保”任务。委员们认为，要把“六保”作为“六稳”工作的着力点，稳住经济基本盘；要落实就业优先战略，全面强化稳就业举措，加强对重点行业、重点群体就

业支持，兜牢基本民生底线；要想方设法帮助广大中小微企业和个体工商户“活下去”，更多依靠改革激发市场主体活力和创造力；要保障粮食和重要农产品供给，推动能源供应多元化；要依托工业互联网实施产业基础再造，在深化国际合作中稳住产业链供应链；要增加对基层转移支付，坚持节用裕民，切实保障基层正常运转。

（六）关于坚定实施扩大内需战略。委员们认为，要突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合，推动生活服务业加快全面复商复市；要加大对受疫情冲击严重的中小微企业和低收入人群救助力度，提高中等收入群体比例；要出台落实刺激消费措施，提振消费信心。

四、住陕全国政协委员“两会”期间履职情况

这次会议共有 36 名住陕全国政协委员（1 名委员请假）出席。会议期间，委员们提高政治站位，认真履行职责，充分展示了新时代政协委员心系国是、建言资政的责任担当。主要有四个特点：

一是准备工作扎实细致。针对当前疫情防控常态化，省政协严格落实疫情防控措施，周密制定工作方案，加大组织协调力度，全程为委员进京履职提供良好服务。征集汇编 41 件提案素材，印发有关省情和学习资料，为委员履职提供参考。各位委员紧扣界别特点和各自关注的问题，通过多种方式深入开展调研，吃透省情特点，摸清一线实情，把脉发展态势，为履职建言作了充分准备。

二是议政建言成果丰硕。会议期间，委员们积极参加全体会议、小组讨论、大会发言，认真撰写提案、反映社情民意信息，讲好政协故事，反映陕西诉求。今年住陕委员作为第一提案人立案提案 118 件，委员参与面达到 100%，内容涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明五大领域。聚焦疫情防控与国家发展大局的主要建议有：设立国家防疫日；完善国家突发公共卫生事件应对机制体制；大力支持中医药产业发展；建立疫情后经济社会智慧预警管理制度；加大中央财政对黄河流域生态保护与建设支持力度，成立国家黄河流域非物质文化遗产保护联盟；规范和促进个人信息使用和保护；加强网络交易监管。积极反映陕西发展诉求的主要建议有：推进黄河流域陕西段生态保护和高质量发展；将秦岭生态建设纳入国家战略层面；支持陕西建设国家重大科技基础设施和“双一流”高校；加快推进西安—韩城—侯马高铁通道建设，支持宝（鸡）汉（中）巴（中）南（充）铁路建设向北延伸，加快关中城市群轨道交通建设；支持杨凌建设国际农产品加工产业园，将榆林能源革命创新示范区纳入国家“十四五”规划，把黄帝陵列入“十四五”国家文化公园建设规划等。

三是创新宣传实现突破。因新冠肺炎疫情影响，全国政协十三届三次会议秘书处决定今年政协会议各省政协不带记者入京。省政协积极组织协调各新闻媒体，创新宣传方式，组织策划了 3 期《陕靓登场》全国两会特别节目，运用互联网开展远程异地采访，新华社陕西分社、陕西日报、各界导报等 13 家新闻媒体在西安对在京委员进行远程采访，通过视频连线实现“面对面”，取得了良好宣传效果。住陕委员的议政建言，引起全国主流媒体

的广泛关注。人民日报、新华社、中央电视台、光明日报、人民政协报、陕西日报、各界导报等 74 家新闻媒体共刊发各类新闻报道 2546 篇，《脱贫致富快全靠产业带》《在疫情“大考”中彰显国企担当》等一批有内涵、有“颜值”的新闻报道，传递了住陕全国政协委员的好声音，增进了外界对陕西的了解，取得良好社会反响。

四是严格遵守会风会纪。今年全国两会实行闭环管理。所有住陕政协委员认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，自觉遵守会议各项纪律要求，严格执行疫情防控有关规定，按时出席会议、参加小组讨论，专心致志开会，积极议政建言，切实改进会风文风，确保了会议风清气正、务实高效，展现了新时代政协委员的新形象。

五、学习贯彻意见

认真传达学习贯彻全国“两会”精神是当前一项重要政治任务。省政协党组高度重视，5月29日召开了省政协党组会议和主席会议，及时传达学习全国政协十三届三次会议精神特别是习近平总书记在“两会”上的重要讲话精神，研究贯彻落实的具体意见。拟重点抓好以下工作：

一是认真组织传达学习，切实领会精神实质。定于6月2日召开省政协十二届十二次常委会议，专题传达学习全国“两会”精神，与学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神紧密结合起来，切实做到融会贯通、入脑入心。我们将按照省委要求，把学习贯彻全国“两会”精神作为重要政治任务，在政协系统下发学习通知，推动学习贯彻落实落地。同时，把学习全国“两会”

精神作为今年政协委员和机关干部培训的重要内容，做到省市县三级政协委员和机关干部全覆盖，切实把广大政协委员的思想和行动统一到全国“两会”精神上来。

二是突出“六稳”、“六保”任务，精心组织协商活动。按照习近平总书记提出的奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章和5项要求，对照这次全国“两会”精神，进一步对标对表，明确履职方向和着力重点，紧紧围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，聚焦打好三大攻坚战、深化供给侧结构性改革、“十四五”规划制定、黄河流域生态保护和高质量发展等省委、省政府中心任务，深入调研视察，有效协商议政，扎实开展民主监督，为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出新的贡献。

三是聚焦“两个薄弱”，提升市县政协工作水平。今年是贯彻中央政协工作会议精神的第一年。习近平总书记在中央政协工作会议上明确指出，要重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。今年省政协将聚焦“两个薄弱”，进一步加强对市县政协工作的指导，希望省委对这项工作予以重视和支持，切实把习近平总书记重要要求落实到位、把“两个薄弱”问题有效解决。

四是以党的建设为引领，广泛凝聚各界共识。认真落实《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，进一步加强政协系统党的建设，把党的领导体现到政协工作全过程各环节，努力把人民政协建设成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，更

好发挥在国家治理体系中的作用，为奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章汇聚起万众一心加油干的磅礴力量。

韩正参加陕西代表团审议

韩正在参加陕西代表团审议时强调
深入贯彻党中央决策部署 狠抓各项工作落实
努力实现全面建成小康社会目标任务

5月22日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正参加十三届全国人大三次会议陕西代表团的审议。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正22日下午来到他所在的陕西代表团，同代表们一起审议政府工作报告。会场气氛活跃，胡和平、巩保雄、宋张骏等代表先后发言，韩正认真倾听，不时同大家交流讨论。

在听取代表发言后，韩正说，李克强总理所作的政府工作报告，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，充分体现以人民为中心的发展思想，是一个高举旗帜、改革创新、凝聚共识、团结奋进的好报告，完全赞成这个报告。

韩正表示，2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋力拼搏、攻坚克难，保持经济社会持续健康发展，为全面建成小康社会打下了决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全国上下迅速打响疫情防控

的人民战争、总体战、阻击战，取得重大战略成果。我国经济社会发展和疫情防控取得举世瞩目的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。

韩正强调，今年是全面建成小康社会收官之年，我国发展面临的挑战前所未有。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，狠抓各项工作落实，努力实现全面建成小康社会目标任务。要把困难估计得更充分一些，保持清醒头脑，增强忧患意识，把各项工作做得更扎实一些。要把守住底线作为工作的基本立足点，抓住关键环节，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。要多采取一些深化改革和扩大开放的举措解决发展面临的困难，给市场主体创造更大发展空间。

韩正充分肯定陕西各方面工作取得的新成绩，希望陕西认真学习贯彻习近平总书记在陕西考察时的重要讲话精神，抓住共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、推动黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇，推动经济高质量发展迈出更大步伐，打造内陆改革开放高地，推动生态环境质量持续好转，加强民生保障和社会建设，推动全面从严治党向纵深发展，在新时代各项工作中展现新气象新作为，奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章。

安康市第四届人民代表大会第六次会议 胜利闭幕

郭青讲话 陈勇主持 通过关于政府工作报告等决议

罗万平当选为市人大常委会副主任

贺世辉当选为市中级人民法院院长

5月17日上午，安康市第四届人民代表大会第六次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。

大会执行主席郭青、陈勇、赵俊民、陈勇（政协）、袁子顺、马孝芳、邹俊杰、陈伦宝、郑小东、罗万平、吴少华在主席台前排就座，陈勇主持大会。

王刚、高晶华、田沐臣、罗雪剑、李启全、雷西明、金全斌、刘建平、王安中及主席团其他成员，市级领导同志，部分曾担任过市级领导职务的老同志，在安十三届全国人大代表等在主席台就座。

上午10时整，市四届人大六次会议第三次全体会议开始。陈勇宣布：大会应到代表353人，实到代表310人，符合法定人数。

会议表决通过了关于安康市人民政府工作报告、安康市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划、安康市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算的决议；通过了关于安康市人民代表大会常务委员会工作报告、安康市中级人民法院工作报告、安康市人民

检察院工作报告的决议；通过了关于接受袁子顺同志辞去市人大常委会副主任职务请求的决定。

会议采取无记名投票的方式，选举罗万平为安康市第四届人民代表大会常务委员会副主任，选举贺世辉为安康市中级人民法院院长，选举苏利杰、徐杰、唐新成、廖坤波为安康市第四届人民代表大会常务委员会委员。

根据宪法宣誓有关法律规范和大会主席团会议通过的宪法宣誓安排意见，新当选的安康市第四届人民代表大会常务委员会副主任罗万平，安康市中级人民法院院长贺世辉，安康市第四届人民代表大会常务委员会委员苏利杰、徐杰、唐新成、廖坤波，在与会代表的共同见证下集体向宪法宣誓。郭青在闭幕讲话时指出，市四届人大六次会议，是在习近平总书记来陕来安考察后全市人民无比喜悦、倍感振奋的氛围中召开的，是在新冠肺炎疫情防控取得决定性胜利、经济社会发展全面复苏的环境下召开的，具有特殊而重要的意义。会议时间虽有缩减，但效率高、质量好，把市委的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志，有力推动了市委四届九次全会精神落深落细。

郭青指出，2019年，面对前所未有的经济下行压力和各种风险挑战，我们加快推动生态经济化、经济生态化进程，如期实现全域脱贫摘帽，全力维护社会大局和谐稳定，巩固了政治生态、经济生态“双一流”的良好态势。市人大及其常委会紧紧围绕全市工作大局，认真履行法定职责，有效促进市委决策部署贯彻落实，推动“一府一委两院”依法履职

尽责，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献；市政府以有知无畏的实干担当，全面贯彻新发展理念，促进经济发展速度质量“双提升”，精准实施“八项民生工程”，人民群众获得感幸福感安全感不断增强；市监委围绕国家监察专责机关定位，着力深化监察体制改革，加强政治巡察和派驻监督，推动监察职能向镇办延伸，实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；市中级人民法院和市检察院牢牢把握司法为民、公正司法主线，持续深化司法改革，严格规范司法行为，扎实推进扫黑除恶专项斗争，积极助力三大攻坚战，为全市改革发展稳定提供了有力司法保障。

郭青强调，要把学习宣传贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神作为当前重大的政治任务和长期的战略任务，深刻领会其核心要义和思想精髓，用心用情感悟习近平总书记的深切关怀和殷殷嘱托，汇聚“万众一心加油干”的磅礴力量，砥砺“越是艰险越向前”的昂扬斗志，扎实推动习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神落地生根、开花结果。要推动易地搬迁后续扶持发展工作全省走前列、全国作表率，认真落实市委一号文件，努力让每一个搬迁群众实现安居乐业、每一个安置社区成为幸福家园。要推动生态经济全省走前列、全国作表率，坚定不移走好生态经济化、经济生态化高质量发展新路，实现“绿”“富”双赢，为人民群众创造更大的生态红利和经济福祉。要推动市域社会治理现代化全省走前列、全国作表率，巩固全国扫黑除恶专项斗争重点培育市成果，奋力创建全国市域社会治理现代化城市，真正

让“幸福安康”实至名归。要科学编制“十四五”规划，与时俱进完善发展思路，让安康新时代追赶超越的势头更强健、步伐更坚实、底蕴更丰厚，努力把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

郭青强调，全市各级人大组织和人大代表要在学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神上发挥模范带头作用，旗帜鲜明讲政治，创新工作显担当，履职尽责树形象，奋力开创新时代人大工作新局面。各级党委要全面加强和改进党对人大工作的领导，大力支持人大依法履职，为人大开展工作创造良好条件。

在雄壮的国歌声中，市四届人大六次会议落下帷幕。

政协第四届安康市委员会第四次会议 胜利闭幕

闭幕会之前召开的市政协四届四次会议第四次全体会议，选举梁涛、周康成为市政协副主席。

市人大常委会副主任、市委书记郭青，市人大常委会主任陈勇，市政协主席陈勇，副主席马晓甸、黄骁勇、吴大康、孟平、唐纹、梁涛、周康成，市政协秘书长李云健在主席台前排就座。市政协主席陈勇主持大会。

王刚、高晶华、田沐臣、李启全、雷西明、金全斌、刘建平、王安中等市委、市人大、市政府、安康军分区、市中级人民法院、市检察院、安康学院、安康职业技术学院的领导及市政协厅级退休老领导在主席台就座。

本次大会应到委员 301 人，实到 270 人，符合政协章程规定。

会议审议通过了政协第四届安康市委员会第四次会议关于政协第四届安康市委员会常务委员会工作报告的决议；审议通过了政协第四届安康市委员会第四次会议关于四届三次会议以来提案工作情况报告的决议；审议通过了政协第四届安康市委员会提案委员会关于四届四次会议提案审查情况的报告；审议通过了政协第四届安康市委员会第四次会议政治决议。

郭青在讲话中指出，2019 年全市各级政协组织和广大政协委员围绕打赢脱贫攻坚战、推进新一轮城市创建、优化提

升营商环境等重大课题精心调研，形成了一批高质量研究成果，为市委、市政府科学决策提供了真知灼见，为全市改革发展稳定作出了重要贡献。

郭青强调，学习好宣传好贯彻好习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，是当前和今后一个时期全市首要政治任务，各级政协组织和广大政协委员要学思践悟当示范、知行合一作表率，在奋力谱写安康新时代追赶超越新篇章中体现更大担当、展现更大作为。要始终坚持党的领导，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在旗帜鲜明讲政治中把牢前进方向。要始终坚持服务大局，充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛、渠道通达的优势，围绕打造汉江生态经济带示范区，在精准定位上谋良策、促进开放上务实功、推动落实上强监督，为安康高质量发展贡献更多政协力量。要始终坚持为民尽责，把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，提出更多反映不同阶层、不同群体诉求的提案和社情民意，深入开展扶危济困、捐资助学、医疗救助等活动，聚焦脱贫成果巩固提升开展民主监督，在顺应群众新期待中践行初心使命。要始终坚持固本强基，全面推进政协系统党的建设，积极拓展政治协商新领域、创造参政议政新途径、探索民主监督新形式，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，在加强自身建设中展示时代风采。

陈勇强调，要始终把坚持党的领导作为最高政治原则，贯穿到政协全部工作之中，充分发挥人民政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，持续深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。要在治理体系格局中找准政协定位，把人民政协制度优势转化为治理效能，为市域治理现代化发挥应有作用。要在履行政协职能中凝聚最大共识，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，在奋进新时代中彰显人民政协制度的特色和优势。要在坚守初心使命中展示优良形象，做到旗帜鲜明讲政治、紧扣履职强本领、示范带动作用表率，高标准完成委员“作业”，高质量答好时代“答卷”，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、加快建设西北生态经济强市、全面建成小康社会而努力奋斗。

全体起立奏唱国歌后，陈勇宣布，中国人民政治协商会议安康市第四届委员会第四次会议闭幕。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 《充分认识颁布实施民法典重大意义，依法 更好保障人民合法权益》

5月28日，十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制定实施。革命战争年代，我们党在中央苏区、陕甘宁边区等局部地区就制定实施了涉及土地、婚姻、劳动、财经等方面的法律。新中国成立后，我国相继制定实施了婚姻法、土地改革法等重要法律和有关户籍、工商业、合作社、城市房屋、合同等方面的一批法令。我们党还于1954年、1962年、1979年、2001年4次启动制定和编纂民法典相关工作，但由于条件所限没有完成。

改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了中外合资经营企业法、婚姻法、经济合同法、商标法、专利法、涉外经济合同法、继承法、民法通则、土地管理法、企业破产法、外资企业法、技术合同法、中外合作经营企业法、著作权法、收养法、公司法、担保法、保险法、票据法、拍卖法、合伙企业法、证券法、合同法、农

村土地承包法、物权法、侵权责任法等一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。

党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中对编纂民法典作出部署。之后，我主持3次中央政治局常委会会议，分别审议民法总则、民法典各分编、民法典3个草案。在各方面共同努力下，经过5年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

民法典系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。实施好民法典，重点要做好以下工作。

第一，加强民法典重大意义的宣传教育。要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的人身关系和财产关系，这是社会生活和经济生活中最普遍、最常见的社会关系和经济关系，涉及经济社会生活方方面面，同人民群众生产生活密不可分，同各行各业发展息息相关。民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社会就会更加和谐。要讲清楚，实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制和加强社会主义法治建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来，规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系，对坚持和完善社会主义基本经济制度、促进社会主义市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。要讲清楚，实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。民法典是全面依法治国的重要制度载体，很多规定同有关国家机关直接相关，直接涉及公民和法人的权利义务关系。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。同时，有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。

第二，加强民事立法相关工作。民法典颁布实施，并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题，仍然有许多问题需要在实践中检验、探索，还需要不断配套、补充、细化。有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设，不断总结实践经验，修改完善相关法律法规和司法解释。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。要发挥法律解释的作用，及时明确法律规定含义和适用法律依据，保持民法典稳定性和适应性相统一。

“法与时转则治。”随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。这次新冠肺炎疫情防控的实践表明，新技术、新产业、新业态和人们新的工作方式、交往方式、生活方式不断涌现，也给民事立法提出了新课题。要坚持问题导向，适应技术发展进步新需要，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

第三，加强民法典执法司法活动。严格规范公正文明执法，提高司法公信力，是维护民法典权威的有效手段。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活

动，提高依法行政能力和水平，依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。

民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作，提高办案质量和司法公信力。要及时完善相关民事司法解释，使之同民法典及有关法律规定和精神保持一致，统一民事法律适用标准。要加强涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。

民法典专业性较强，实施中要充分发挥律师事务所和律师等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益，同时要发挥人民调解、商事仲裁等多元化纠纷解决机制的作用，加强法律援助、司法救助等工作，通过社会力量和基层组织务实解决民事纠纷，多方面推进民法典实施工作。

第四，加强民法典普法工作。民法典共7编1260条、10万多字，是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都

必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入国民教育体系，加强对青少年民法典教育。

民法典专业术语很多，要加强解读。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

第五，加强我国民事法律制度理论研究。改革开放以来，我国民法理论研究和话语体系建设取得了明显成效，但日新月异民法实践相比还不完全适应。要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导，立足我国国情和实际，加强对民事法律制度的理论研究，尽快构建体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

这是习近平总书记2020年5月29日在十九届中央政治局第二十次集体学习时的讲话。

财政部关于印发《政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引》的通知

财金〔2020〕31号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6号）有关要求，规范地方各级政府性融资担保、再担保机构绩效评价工作，引导政府性融资担保、再担保机构坚守主业、聚焦支小支农、积极服务小微企业、“三农”和创业创新，我们编制了《政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引》。现印发给你们，请参照执行。

附件：政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引

财 政 部

2020年5月22日

政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引

第一章 总则

第一条 为规范地方各级政府性融资担保、再担保机构的绩效评价工作，引导政府性融资担保、再担保机构坚守主业、聚焦支小支农、积极服务小微企业和“三农”主体，根据《融资担保公司监督管理条例》（国务院令 第 683 号）、《中共中央、国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见》、《国务院关于促进融资担保行业加快发展的意见》（国发〔2015〕43 号）、《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6 号）等规定，制定本指引。

第二条 本指引所称政府性融资担保、再担保机构，是指依法设立，由政府及其授权机构、国有企业出资并实际控制，以服务小微企业和“三农”主体为主要经营目标的融资担保、再担保机构。省级财政部门会同有关部门确定本地区政府性融资担保、再担保机构名单。

第三条 本指引所称绩效评价，是指通过建立评价指标体系，对政府性融资担保、再担保机构在政策效益、经营能力、风险控制和体系建设等方面进行的综合评价。

第四条 政府性融资担保、再担保机构绩效评价工作由本级财政部门组织实施，原则上以一个会计年度为一个完整评价期。

第五条 绩效评价工作应当遵循客观、公正、公平原则，

发挥正向激励作用，突出各级政府性融资担保、再担保机构聚焦支小支农、保本微利运行、发挥增信作用等政策导向，兼顾健康可持续经营目标。

第六条 绩效评价结果与政府性融资担保、再担保机构获得政策扶持、资金支持、薪酬激励等情况挂钩。

第二章 评价指标与分值

第七条 绩效评价指标及其分值由本级财政部门根据其对于政府性融资担保、再担保机构发挥政策功能和实现可持续经营的重要程度确定。

第八条 绩效评价采取百分制，具体绩效评价指标如下：

（一）政策效益指标，主要反映政府性融资担保、再担保机构在坚守融资担保主业、聚焦支小支农、主动降费让利等方面发挥效益的情况。包括但不限于以下二级指标：

1. 当年新增小微企业和“三农”融资担保（再担保）户数。其中，小微企业包括小型、微型企业以及个体工商户、小微企业主，“三农”主体包括新型农业经营主体、农户。

2. 当年新增小微企业和“三农”融资担保（再担保）金额占比。

3. 当年新增单户 1000 万元及以下小微企业和“三农”融资担保（再担保）金额占比。

4. 当年平均综合融资担保（再担保）费率。

上述小微企业和“三农”融资担保户数及金额仅统计小微企业和“三农”经营类融资担保业务，不包括小微企业和“三农”消费类融资担保业务。

（二）经营能力指标，主要反映政府性融资担保、再担保机构业务拓展和可持续经营情况，包括但不限于以下二级指标：

1. 年末融资担保（再担保）责任余额。
2. 当年新增融资担保（再担保）金额。
3. 融资担保（再担保）在保余额放大倍数。
4. 国有资本保值增值率。结合政府性融资担保发挥逆周期调节作用情况，经济下行期内，可暂不考核该项指标或适当降低指标分值。

（三）风险控制指标，主要反映政府性融资担保、再担保机构业务风险防控能力，包括但不限于以下二级指标：

1. 担保（再担保）代偿率。
2. 拨备覆盖率。
3. 依法合规经营情况：是否存在为地方政府或其融资平台融资提供担保、向非融资担保机构进行股权投资、偏离主业擅自扩大经营范围、重大审计问题、受到监管处罚或负面评价、发生重大风险事件等情况。其中，为地方政府融资平台融资提供担保、向非融资担保机构进行股权投资是指《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6号）印发后新开展的业务。依法合规经营情况应参考当地融资担保公司监督管理部门意见。政府性融资担保、再担保机构未依法合规经营，情节严重或造成严重后果的，其绩效评价等次下调至“中”以下。

（四）体系建设指标，主要反映政府性融资担保、再担保机构参与融资担保体系建设以及推进银担合作情况。包括但不限于以下二级指标：

1. 参与政府性融资担保体系合作情况：反映与上级担保、再担保机构开展业务合作，以及向下参股融资担保机构、新设分支机构、拓展业务等情况。

2. 推进银担合作情况：反映合作银行数量及授信规模、落实银担风险分担机制、及时足额承担风险责任等情况。

第九条 本级财政部门可根据本地实际及机构特点，调整政府性融资担保、再担保机构绩效评价一级指标分值以及增减、调整二级指标及分值。为便于各地参考使用，我们编制了政府性融资担保、再担保机构绩效评价计分表（附后）。

第三章 评价程序

第十条 政府性融资担保、再担保机构应当于每年年初将本年度经营计划报履行出资人职责的机构审核。本级财政部门根据审核通过的年度经营计划、结合上年度绩效目标实际完成情况合理确定绩效评价的年度目标值。

第十一条 政府性融资担保、再担保机构应当于每年 3 月 31 日前完成上年度绩效自评，并向本级财政部门报送绩效自评报告及相关基础材料。基础材料包括：

（一）机构上年度经营计划；

（二）机构上年度经营情况报告；

（三）机构上年度财务会计报告及社会中介机构出具的审计报告；

(四) 绩效评价计分相关证明材料;

(五) 本级财政部门要求提供的其他材料。

第十二条 本级财政部门根据政府性融资担保、再担保机构提供的绩效自评报告及基础材料,组织开展绩效评价工作,必要时可委托第三方机构参与。本级财政部门应及时完成绩效评价工作并将绩效评价结果反馈政府性融资担保、再担保机构及其股东单位,抄送省级中小企业主管部门、农业农村部门、融资担保公司监督管理部门。

第四章 评价结果及应用

第十三条 绩效评价得分对应不同的评定等次:

(一) 90分 \leq 评价得分 \leq 100分,评定等次为“优”;

(二) 80分 \leq 评价得分 $<$ 90分,评定等次为“良”;

(三) 70分 \leq 评价得分 $<$ 80分,评定等次为“中”;

(四) 60分 \leq 评价得分 $<$ 70分,评定等次为“低”;

(五) 评定得分 $<$ 60分的,评定等次为“差”。

第十四条 绩效评价得分作为各级财政资金支持以及国家融资担保基金优先开展业务合作的重要参考依据。地方各级财政部门可对评定等次为“中”及以上的辖内政府性融资担保、再担保机构,予以资本金补充、风险补偿、补贴、奖励等资金支持。

第十五条 年度绩效评价结果作为确定政府性融资担保、再担保机构负责人薪酬及工资总额的重要依据。

第五章 监督管理

第十六条 政府性融资担保、再担保机构及其主要负责

人、主管财务会计工作的负责人应当对提供的绩效自评报告及相关基础材料的真实性、完整性负责。

第十七条 政府性融资担保、再担保机构在报送绩效评价材料中，存在漏报、瞒报以及提供虚假材料等情况的，由本级财政部门责令限期改正，下调当期评价等次一个级别并取消下一年度评“优”资格。

第十八条 各级财政部门及其工作人员应当认真组织开展绩效评价工作，严格执行各项评价标准、计分条件，详细载明相关评分依据。

各级财政及其工作人员在开展政府性融资担保、再担保机构绩效评价工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者泄露政府性融资担保、再担保机构商业秘密等违法违纪行为的，按照公务员法、监察法、财政违法行为处罚处分条例等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第六章 附 则

第十九条 本指引自 2020 年 7 月 1 日起实施，2016 年 6 月 2 日财政部发布的《金融企业绩效评价办法》（财金〔2016〕35 号）仍然有效，但与本指引不一致的，按照本指引执行。本指引实施前已建立政府性融资担保、再担保机构绩效评价指标体系并确定 2020 年度绩效评价目标的，可参照本指引进行调整完善。

第二十条 政府性融资担保、再担保机构依据本指引开展绩效评价工作。各省、自治区、直辖市、计划单列市财政

厅(局)可参照本指引结合本地区实际制定政府性融资担保、再担保机构绩效评价实施办法。政府性融资担保、再担保机构可参照本指引制定内部绩效评价规范。

第二十一条 农业信贷担保机构绩效评价按照《财政部 农业农村部 银保监会 人民银行关于进一步做好全国农业信贷担保工作的通知》(财农〔2020〕15号)有关规定执行。

勇立潮头敢为先

——赵俊民同志在市政府全体（扩大）会议上的讲话

（2020年5月18日）

今年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会之年。在最为关键的时间节点上，习近平总书记来我市考察调研，这必将作为安康历史上的重要里程碑而载入史册，也必将极大激发304万安康人民追赶超越的精气神。我们有幸经历和见证这一光荣历史，近距离感受了总书记的领袖风范和为民情怀，既深受鼓舞、倍感振奋，更觉肩负的责任重大、使命光荣。

全市“两会”胜利闭幕，我们立即召开市政府全体（扩大）会议，就是要传递出一个强烈信号：安康改革发展已进入全新的历史时期，我们必须深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，加快落实市“两会”要求，牢牢把握发展机遇，低调务实不张扬，埋头苦干谱新篇。目的是动员各级各部门牢记总书记殷切期望，拿出时代弄潮儿的志向和气魄，只争朝夕、真抓实干，勇立潮头、敢为人先，有知无畏、担当作为，奋力夺取疫情防控与经济发展“双胜利”。下面，我讲四点意见：

一、深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示

习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，是我们决胜脱贫攻坚和全面小康最强劲的动力，更是迎难而上、克难致

胜的法宝，必须原原本本地学、反复系统地学，深刻领会核心要义与丰富内涵，在“学懂弄通做实”上下功夫，在“学深悟透用好”上见成效。习近平总书记对陕西工作提出的“五项要求”，既是当前和今后一个时期全省发展的路线图，更是指引安康高质量发展的纲领性要求。要找准结合点和着力点，确保习近平总书记在陕西、在安康的每一句重要讲话、每一条重要指示均在安康落实落地落细落小。

围绕“推动经济高质量发展迈出更大步伐”，要深入贯彻新发展理念，坚定信心、保持定力，加快推进绿色循环发展，着力构建符合高质量发展的产业体系，壮大绿色工业，提升特色农业，加快发展包装饮用水、毛绒玩具、智能电子信息等安康新兴产业，不断培育新的经济增长点。**围绕“打造内陆改革开放高地”**，要紧跟“一带一路”发展大局和全省“五新战略”“三个经济”步伐，不断提升开放发展与外向型经济水平；深化治理体系和治理能力现代化改革，深度融入全国、全省发展大格局，通过更大力度、更大步伐的开放，倒逼改革、推动创新、促进发展。**围绕“推动生态环境质量持续好转”**，要切实践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，加快“生态经济化、经济生态化”的绿色崛起进程，促进人与自然和谐共生。**围绕“加强民生保障和社会建设”**，要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会目标，多渠道促进就业创业，加强多层次

社保体系建设，优先发展教育事业，完善重大疫情防控救治体系，推进市域社会治理现代化，努力建设更高质量的平安安康、幸福安康。围绕“推动全面从严治党向纵深发展”，要始终把政治建设摆在政府自身建设的首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，用延安精神滋养初心、淬炼灵魂，不忘初心、牢记使命，旗帜鲜明讲政治，忠诚、干净、担当，把全面从严治党要求贯穿政府工作每一个环节，用铁的纪律锻造过硬队伍。

为全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，市政府常务会议进行了专题研究部署，明确了9个方面的重点工作，分别由市级领导牵头、职能部门负责推进。市政府督查室要单列督查计划，成立专班跟进，确保贯彻落实工作有力有序、务实高效。

二、坚持加快发展不动摇，力促经济恢复性增长

习近平总书记指出，发展是我国解决一切问题的基础和关键；“五项要求”首位的就是要推动经济高质量发展。受新冠肺炎疫情的冲击和影响，当前经济运行面临严重困难。一季度，全市生产总值同比下降17.8%，主要经济指标均出现大幅下滑。形势越复杂，越要保持定力和韧劲，越要坚定发展信心和决心，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，凝心聚力推动经济恢复性增长。

综合考虑新冠肺炎疫情影响、经济下行压力和目标责任考核等因素，我们对今年经济发展预期目标进行了调减，并经市四届人大六次会议审议通过。数据调减并不意味着标准

降低，相反要更加注重高质量发展。当前，全市正常生产生活秩序已基本恢复，投资、工业、消费等主要经济指标降幅明显收窄，经济先行指标逐步趋向好转，企业中长期贷款较快增长且稳步提升，经济发展呈现恢复性增长态势。今年下一阶段工作，要坚持稳中求进工作总基调，围绕“六稳”精准发力，确保经济运行在合理区间。

要狠抓重点项目，扩大有效投资。为克服新冠肺炎疫情影响，国家进一步加大宏观调控力度，实施积极有为的财政政策、稳健灵活的货币政策，通过适当提高赤字率、发行抗疫特别国债、大幅增加地方政府专项债券等方式，引导刺激市场投资，有效对冲疫情影响，对于安康这种投资拉动型经济是非常积极的利好信息，必须闻风而动、乘势作为，扎实抓好重点项目策划、申报和争取工作。今年列入市级盘子的4大类260个重点项目，总投资2735亿元，年度计划投资520亿元，这是今年稳增长、扩投资的核心动能。市发改委牵头，各职能部门配合，统筹抓好重点项目实施工作，针对疫情冲击和后续影响，拿出切实可行的项目保障支持措施。对132个续建项目，要全力抓好环境保护，确保建设任务与投资进度达到预期水平，力争超额完成。对128个新建项目，要分门别类梳理排队，一个项目明确一个专班推进，创造条件尽快启动建设，确保6月底前全部实质性开工。市政府办公室牵头组织，围绕贯彻落实第十五次陕南循环发展座谈会精神、跟进省属国有企业进安康项目恳谈成果，由各分管副市长带领“小分队”，迅速到国企汇报对接，咬住不放、盯

紧抓牢，扎实推动重点项目和重点工作落实。延续往年做法，6月份我还要带领市级部门、县区政府、开发区主要负责人赴省有关部门对接工作。

要强化要素保障，稳定产业运行。认真执行市政府出台的应对疫情支持中小企业健康发展“九条政策措施”，真心实意帮扶、真金白银支持，不折不扣地兑现公有单位房租减免、贷款贴息、社保返还、减税降费、物流保障等奖补资金；民营企业和私人业主也要按照“坚定信心、同舟共济”的要求，积极降低房租、物业租金、管理费，共克时艰、从长计议。聚焦六大绿色工业提质增效，积极协调保障各类生产要素，引导和鼓励企业组织实施技改扩能，开足马力生产，拓展销售渠道，实现降本增效。针对国际疫情持续蔓延和出口市场暂时受阻的状况，要认真落实毛绒玩具文创产业发展5大支持政策、6条保障措施和应对疫情冲击7项扶持办法，积极开拓国内市场、努力稳定境外市场，统筹推进恒口毛绒玩具“五大中心”建设与全市布点优化调整。抢抓夏秋包装饮用水销售旺季，充分发挥包装饮用水行业协会作用，精心组织生产营销调度，确保达产达效，力求突破发展。市工信局、金融办等负责，巩固完善“银政企对接”“产供销对接”等行之有效的工作机制，探索建立企业信用信息共建共享、联保联贷平台，不断创新金融服务产品，帮助解决企业融资难题。加强工业经济运行预警监测和调度会商，坚持推行市级领导和部门包联重点工业企业机制，落实财政引导、信贷支持、要素保障和减税降费措施，着力解决企业生产运营中

存在的突出问题，积极培育成熟企业“入规纳统”。

要深化开放发展，培育新型业态。习近平总书记指出：对陕西而言，开放不足是制约发展的突出短板。安康经济近年来持续较快增长，一个重要原因就是狠抓开放招商。在疫情防控常态化条件下，开放招商的不确定因素增多，但方向必须坚持、信心必须坚定，积极探索新思路新举措。市招商局、工信局、人社局等要协同组织好“双招双引”活动，不断完善招商引资“四个亲自”“四个一视同仁”和“五资同引”工作机制，突出抓好以产业为重点的集群招商、链条招商、以商招商；巩固提升“特色产品展示+重点项目推介”招商模式，积极克服疫情影响，更多地采取小分队外出招商和网络招商、委托招商等方式，加大频次，有的放矢，精准出击，务求实效；继续加大招才引智工作力度，通过各种柔性政策和激励措施，积极破解企业普遍反映的人力不足与人才短缺等问题，引导致富能人返乡入乡、创业创新。各县区要立足自身资源优势和产业发展实际，努力在深化开放发展中应变求变、化危为机，抓住物联网、大数据、区块链、“夜经济”等技术创新和消费投资热点，紧盯疫情暴露的医疗卫生、公共服务等短板，聚焦疫情催生的网络销售、直播带货等数字经济新业态，积极培育发展新的产业门类和经济增长点。

要夯实园区承载，激发内生动力。安康“四区叠加”的独特市情和土地条件、产业基础，以及肩负的生态环境保护责任，都决定了发展产业不能“遍地开花”，而要走园区承

载、绿色循环、规模经营、集约高效的发展路子。省政府批准设立石泉省级经济技术开发区，标志着全市产业发展核心体系拓展到了“五区三园”，在园区承载和辐射带动下，以绿色循环发展为主攻方向，一套布局合理、区域协调、融合互动的安康特色产业体系已经初具规模。下一步的发展重点，要努力从“量”的扩张向“质”的跃升迈进，坚持基础先行、产业集群、项目支撑、配套跟进，把园区基础设施建设与公共服务配套放在优先位置，提升路、电、水、气、讯等生产要素保障力，持续增强园区招商引资的吸引力、聚集产业的承载力。要持续提升“五区三园”承接招商项目落地的硬基础和软环境，市域层面统筹、县区优势互补、园区错位承接，逐步优化园区产业布局，培育发展一批融合力、带动力强的“跨界”“跨链”“跨园”企业。要在园城共建、产城融合上下功夫，把各类园区与城市建设、城镇发展有机结合起来，统筹推进中心城市湖城一体、恒口中心城市副中心、新安康门户区、城东新区以及县城、县域副中心建设，大力发展与各类园区配套的生产性、生活性服务业，形成良好互动的共生经济关系。

三、强化底线思维，落实“六保”任务

面对外部环境复杂变化和经济下行压力加剧的严峻态势，我们在全省率先安排部署疫情防控与经济发展“两手抓”，制定出台系列政策措施、因时因势调整工作举措，“两手抓”取得决定性进展。但必须清醒地看到前所未有的风险和挑战，必须进一步强化底线思维和风险意识，全面认真落

实“六保”任务，从最坏处着眼、做最充分的准备、向最好的方向努力，既要警惕“黑天鹅”又要防范“灰犀牛”，坚决打赢防范化解重大风险主动仗，确保实现既定目标任务。

要全面巩固提升脱贫攻坚成果。决战决胜脱贫攻坚，是我们这一任上必须完成的政治任务。习近平总书记亲临安康脱贫攻坚一线“解剖麻雀”，对我们的工作既是高度肯定，也是极大鞭策，更是艰巨考验。正所谓“行百里者半九十”，越是接近目标、冲刺终点的关键时刻，越要保持如履薄冰、如临深渊的紧迫感和危机感，决不能在的最后关头出现任何偏差。各级各部门要认真贯彻落实省委、省政府《关于深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神全面打赢脱贫攻坚战的意见》和5月13日“陕南地区脱贫攻坚推进会”精神，切实抓好剩余贫困人口脱贫，坚决巩固“两不愁三保障”脱贫成果。要对照“三排查三清零”工作要求，倒排时限、压茬推进，摸清问题短板、细化整改方案，较真碰硬、真抓真改，迅速补齐漏点短板，县区和行业承担的任务5月底前必须全面清零，以高质量的整改成效迎接7月开始的全国普查。市脱贫攻坚指挥负责，进一步建立完善风险防范化解会商机制，对苗头性、倾向性的问题要及时预警、果断处置、有效解决，坚决杜绝“灰犀牛”和“黑天鹅”事件发生。凡因工作落实不力、行动迟缓、不严不实，出现问题影响全市脱贫攻坚大局的，一律严肃追究问责到底。

要坚决筑实生态环境保护红线。人不负青山，青山定不负人。绿水青山既是自然财富，又是经济财富。生态环境保

护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。安康肩负着守护秦岭中华龙脉、守护“一泓清水永续北上”的政治任务，必须把生态环境保护放在提升发展质量、增加经济成色的重要位置，努力求取生态建设、资源开发、环境保护与经济发展“多元博弈”的最优解。要持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳，突出抓好划定区域禁止燃放烟花爆竹、全域秸秆禁燃工作。深入实施“水十条”，巩固四级河（湖）长制责任体系，强化水源地环境问题整改，确保南水北调中线工程水质安全。牢牢守住秦岭生态环境保护红线，加快推进红线评估和勘界定标，强化联合执法检查 and “五乱”整治，扎实巩固秦岭生态环境巡视整改和违建别墅清查成果。加强农用地风险管控和重点行业企业用地调查，全面完成受污染土地治理修复工作，确保土地安全利用率持续达标。市生态环境局要认真履行好牵头整改责任，对9个年内到期的环保督察反馈问题，必须按时保质整改到位。

要带着感情办好为民惠民实事。习近平总书记来陕来安考察，对就业、医疗、教育等工作先后做出一系列重要指示，充分彰显了以人民为中心的坚定立场。我们要把民生奉为最大的政治，作为人民幸福之基、社会和谐之本，始终把人民的利益高高举在头顶，尽力而为、量力而行，用心用情办好民生实事，持续提升安康人民的获得感、幸福感和安全感。要进一步巩固完善疫情防控常态化机制，全面落实属地防控责任，突出抓好重点单位、重点部位监测与管控，消除盲区

和死角。围绕疫情暴露出的漏洞和短板问题，着力优化提升公共卫生应急管理体系，加强医疗机构预检分诊和发热门诊管理，关心关爱一线医护人员，更好保障人民群众生命健康。落实落细各类扶企惠企政策，稳定企业生产、稳定就业岗位、稳定群众收入，确保有劳动能力的脱贫户家庭至少有1人稳定就业。广开就业渠道、创新就业模式、突出技能培训、强化政策扶持，认真做好农民工、高校毕业生、退役军人等就业工作。按照省上统一部署，有序推进全面复学复课，健全完善疫情防控常态化下的校园管理机制，精心组织应届中高考学生复习冲刺，认真做好教师、学生压力纾解和心理干预等工作。

要强化社会治理保障发展环境。安全稳定是发展的基石，特别是在今年疫情防控、脱贫攻坚、经济发展各项工作任务紧密交织的情况下，保安全、保稳定就显得更为重要、更为紧迫。当前正值汛期，各县区、各镇办要严格落实24小时专人值班值守和领导干部在岗带班、重点工程巡查防守、险情巡查报告等制度，党政主要领导原则上不得同时安排外出，特殊情况必须严格按照规定履行报备审批手续。围绕保障复产复工和群众生活，切实加强市场和质量监管，做好粮油、蔬菜、猪肉等重要农产品稳产保供，稳定煤、电、油、气等生产原料保障，着力推动产、供、储、销以及电子商务进农村体系建设，切实保障市场供给能力与质量。积极推进市域社会治理现代化创建，聚焦市域内影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题精准发力，推动一批示范工程建

设。纵深推进扫黑除恶专项斗争，加快实施“雪亮工程”，重拳打击违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。扎实开展隐患排查、持续深化专项行动、从严加强执法监管、提升应急处置和群防群治能力，有效防止安全生产事故发生，因地制宜理顺应急管理工作体制机制。及时就地化解信访问题，坚决杜绝全国“两会”期间出现进京群访非访。

四、争当新时代安康追赶超越的弄潮儿

安康的2020年，注定会是极不平凡、极为艰辛的一年，也注定将是安康新时代征程上，被记忆定格、被历史铭记的一年。夺取疫情防控与经济发展“双胜利”，绝不会是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们必须凝心聚力、埋头苦干，从总书记重要讲话重要指示中汲取力量、增强干劲，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，推动安康各项工作稳步走向全省前列。

市政府领导班子要带头做表率。近几年我们脱贫攻坚攻山头、啃骨头，深化改革涉激流、渡险滩，经济发展争上游、走前列，靠的是全市上下同心同向、共同奋斗。在这个特殊的年景、面对着特殊的困难，更需要我们谋超常之策、行超常之举，一如既往地弘扬“安康创优精神”，在困境中努力寻求逆袭。市政府党组班子要带头树标杆、做表率，以贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示为主题主线，坚持每月一次的周末市政府党组（扩大）集中学习制度，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把发展紧紧抓在手上，把民生牢牢记在心上，把市政府“五个一流”

的工作标准和“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”的作风要求不折不扣地落到实处。

县区（开发区）要扛牢压实发展责任。小河有水大河满、大河无水小河干。各县区和各开发区都是全市决战决胜脱贫、全面建成小康社会的“作战堡垒”，更是全市“六稳”

“六保”的重要支撑，务必要坚持从全市大局出发，扛牢发展使命，压实工作责任，统筹协调好疫情防控与经济发展“两手抓”，九牛爬坡个个出力，为全市经济恢复增长“扛一肩”。有的县区“两会”还没召开，应该加快工作进度，不要坐等开会贻误时机，及早把重点工作、重点项目安排部署到位，紧盯目标细化任务书、施工图、时间表，一步一个脚印地抓好推进落实。今年市对县区年度目标责任考核要以正向激励为主，紧盯脱贫攻坚、生态环境、重点项目、经济运行、招商引资等重点领域，进一步细分指标、量化任务、增加赋分，用实绩论英雄，超额完成任务的部分予以加分奖励，量化计分、不设上限，奖得让人眼红、奖得让人服气。

市级各部门要协同联动形成合力。千斤担子众人挑、人人拾柴火焰高。政府工作千头万绪，必须依靠每一个部门、每一个岗位、每一个干部的密切协作，才能保障这部庞大机器的有序高效运转。今天在座都是“一把手”，我特别要强调一下，在我们众多工作部门、直属机构、国有企业之间，只有工作职责不同、没有高低贵贱之分，遇事都要从全市发展大局出发，既不要牛气冲天、颐指气使，也不要妄自菲薄、唯唯诺诺，多沟通、少掣肘，多担当、少推诿，多理解、少

指责，真正凝聚起破难攻坚的合围之力。绳子总从细处断，越是时间紧、任务重、困难多，越要精心谋划、抓好统筹，要切实强化法治思维、系统思维、前瞻思维、开放思维、市场思维、人本思维，不折不扣地贯彻落实与创造性地贯彻落实相结合，积极稳妥地推进各项工作，坚决反对各种简单粗暴的“一刀切”和“大呼隆”。

市场主体要坚定信心共克时艰。从去年经济下行压力加剧，到今年遭遇新冠肺炎疫情冲击，可以说是刚刚忍过严冬又遭遇“倒春寒”，企业遭受的损失、承受的压力很大。特殊时期，我们各级各部门都要更加努力、有更大作为，与企业一起共度难关。为对冲疫情影响，从中央到地方陆续出台了一系列政策措施，我们也通过压减财政支出集中财力保重点，市级财政安排 3000 万元支持中小企业复工复产，全市统筹 5000 万元财政资金以电子消费券等形式激活消费，帮助各类市场主体共克时艰。各位企业家要坚定信心，保持定力，大力弘扬企业家精神，相信阳光总在风雨后、乌云过去有晴天。希望大家积极行动起来，振奋精神，真抓实干，一方面抓好生产运营、稳定市场预期，一方面互相抱团取暖、共同渡过难关。

新闻媒体要深入聚焦广泛宣传。习近平总书记来安考察一系列重要指示和活动报道，让安康备受社会关注。市政府新闻办要协同宣传、网信等部门，聚焦贯彻落实总书记来陕、来安考察重要讲话重要指示，聚焦全市统筹疫情防控与经济发展大局，聚焦“六稳”“六保”奋进冲刺年度发展目标任

务，有针对性地组织系列专题宣传报道。切实加强意识形态领域工作，及时回应社会关注和质疑的问题。各类新闻媒体、自媒体，要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为路标，切实肩负起传递信息、舆论监督和维护公平正义的社会责任，坚持正面报道、正面宣传、正面监督，多一些“接地气”的东西，多一些“正能量”的东西，充分展现安康人民幸福和谐、积极向上、拼搏进取的新时代风貌。

同志们，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。站在新的历史起点上，使命在肩不容懈怠，重任在前必须担当，民心在望唯有奋斗。让我们把习近平总书记对安康人民的祝福和嘱托化作推动发展的磅礴力量，只争朝夕、真抓实干，奋力谱写新时代追赶超越新篇章！

高晶华同志在全市稳增长工作 专班会上的讲话

(2020年6月18日)

根据6月17日下午经济运行形势分析专题会议精神，市政府围绕统筹抓好稳增长工作，迅速成立了投资、工业、农业、消费、建筑业稳增长五个工作专班，充实了人员、印发了文件、明确了责任。今天下午召集各专班组长、副组长开会，主要任务是统一思想，明确任务，动员各专班迅速行动起来，以超常举措打一场全市经济大会战，尽一切努力促进经济增长，奋力扭转当前不利局面。下面，我讲这样几点意见。

一、把握形势，充分认识组建工作专班的重要意义

今年以来，受新冠肺炎疫情影响，全市经济社会发展遭受严重冲击，各项主要经济指标持续走低，部分指标断崖式下降，降幅远超预期。面对严峻形势，市委、市政府密切关注疫情变化，跟进学习党中央、国务院每一次重要会议精神和重大决策部署，在全省率先部署复工复产，统筹推进疫情防控和经济社会发展。先后制定出台农民工返岗复工7条、毛绒玩具7条、促消费8条、中小企业健康发展9条等一系列政策措施，多措并举促进经济增长，取得了积极成效。在特殊的时期，各部门积极应对、主动作为，奋力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”，取得了有目共睹的成绩。1至5月全市主要经济指标降幅逐渐收窄，延续了4月份以来恢复向好的势头，经济缓慢爬坡、前行，稳中向好、长期向好的

态势没有改变。我们一定要坚定信心，迎难而上，保持政治定力、战略定力。

但是，通过研判分析，当前我市经济运行还存在诸多不容忽视的问题。一是主要经济指标均呈下降态势，与全省差距明显，排名后移。1至5月全市规上工业增加值增速低于全省23.5个百分点，排名退至第10位；固定资产投资降幅高于全省13.9个百分点，排名退至第8位；限上消费品零售额降幅高于全省1.1个百分点，排名退至第4位。二是工业停产企业增加，下拉影响扩大。5月份规上企业停产58户，较4月增加2户，企业停产下拉规上工业增速6.0个百分点。三是施工项目锐减，入库项目严重不足。5月末全市施工项目较去年同期减少387个。6月全市申报入库项目119个，低于全省市均（220个）申报入库水平。四是“五上”企业同比减少，新登记市场主体数量同比下降。1至5月全市新增“五上”企业113家，较去年同期减少64家，申报退出企业260家，新增市场主体个数较去年同比下降14%。五是服务业尚未全面恢复，消费增长困难。1至5月限上住宿业、餐饮业、文体娱乐业营业额分别下降39.9%、34.9%和65.1%。

从以上情况看，当前我市经济形势极不乐观，一组组数据令人心情沉重，要想上半年实现“转正”目标已无希望。目前，全年时间即将过半，加之各种不确定性因素，经济工作面临的形势将更加严峻复杂，完成全年目标的难度还会加大。在此背景下，市政府及时成立稳投资等五个工作专班，主要目的就是要加强对全市经济工作的领导，进一步夯实工

作责任，强化人员力量，以专班的形式强化对投资、工业、农业、消费、建筑业等各领域工作的统筹协调，加大集中研判和集中推进力度。希望各专班把握形势，统一思想，充分认识组建工作专班的重要意义，增强危机意识、使命意识、责任意识，立即把思想和行动统一到市政府的总体部署上来。

二、夯实责任，坚决稳住经济基本盘

新成立的五大工作专班分别负责一个领域的工作，任务各有侧重。要始终坚持稳中求进工作总基调，紧扣“六稳”“六保”主题，明确目标，细化任务，扎实做好稳增长各项工作。

（一）千方百计稳投资。由稳投资工作专班负责，创新举措、明确重点、压实责任，协调解决项目推进中的问题，全力确保全社会固定资产投资增长1%以上。一要紧盯省、市、县三级重点建设项目，全力做好保障服务和协调推进工作，着力营造良好的建设环境，及时帮助项目单位解决土地、环保、资金、环境保障等难题，坚持“一事一议、特事特办”。二要突出重点，集中梳理今年新增投资项目，推动项目该开工的开工，该续建的续建，该申请包装入库的申请包装入库，为下半年稳投资工作打好基础。三要切实做好“十四五”项目谋划，围绕“两新一重”等领域，突出战略性、宏观性、全局性，精心策划一批符合高质量发展要求、紧贴我市发展实际、带动能力强、影响安康发展十年甚至二十年的重大项目，力争有更多项目纳入国家、省上总体规划及相关专项规

划之中，为项目接续推进奠定基础。四要认真研究政策动向，抓住政策窗口期，积极争取中央新增投资和中央预算内投资专项。充分利用好“今年专项债券，原则上不与地方政府债务风险挂钩”的政策机遇，加大地方专项债券争取力度。五要抓好投资纳统。市统计局要加强与发改、工信等部门的对接联系，做好指导项目入库、规上和限上企业入库工作，坚持实事求是原则，做到应统尽统、颗粒归仓。统计工作是经济社会发展的“定海神针”，我们一定要依法统计、科学统计、精准统计，做到对历史负责、对人民负责、对国家负责、对自己负责。要改进统计方式，往科学上靠、往求实上靠，切实发挥统计过程的监督作用、统计数理的分析作用和统计监管的导向作用。

（二）竭尽全力稳工业。由工业稳增长工作专班负责，强化举措，破解难题，促进工业经济尽快实现恢复性增长，实现规上工业增加值增长5%左右。一要狠抓工业项目建设。年初确定的100个当年计划投资工业项目，要逐项目明确责任单位、责任人，实行一个项目一套方案，全程服务、跟踪推进。二要全力抓好工业园区建设，充分发挥园区对全市稳增长的重要支撑作用。对园区内已复产企业，要帮助企业满工满产、达产达效；对未复产企业要创造条件，帮助其尽快开工生产；对有意向落户园区的招商引资企业，要密切衔接、高效承接，促成项目落地见效。三要加大支持力度，主动搭建融资平台，指导企业申报扶持项目和资金，督促部门进一步做好企业包联工作。

（三）多措并举稳农业。由市农业稳增长工作专班负责，突出重点，提升效益，促进农业农村经济稳定增长。一要加强发展现代农业。以现代农业园区为抓手，围绕“百园航母、千园提升、村村覆盖”的基本思路，加大支持力度，提升园区水平，稳定和壮大市场经营主体。二要加强推进涉农重点项目建设。突出抓好高标准农田、农村人居环境整治项目建设，加快脱贫攻坚项目扫尾。三要大力发展特色产业。主攻茶叶、魔芋、生猪、现代渔业等特色产业，从基地建设、科技创新、生产加工、品牌打造、市场销售等各个环节进行支持，助力产业不断做大做强。

（四）全力以赴稳消费。由消费稳增长工作专班负责，把促消费工作作为当前恢复经济增长的重要抓手，围绕促进消费提振信心，积极拓展消费需求、探索创新消费模式，促进消费回补、潜力释放和消费市场回暖向好发展，实现社会消费品零售总额增长 3.5%左右目标。一要加强消费活力。借助龙舟节、硒博会、美食节等专题活动，扩大宣传、拉动消费。二要加强挖掘消费潜能。引导本地消费更多倾斜本地市场、本地企业，促进各类消费留在地方、惠及更多本地企业。三要加强培育特色消费。规模适度发展“地摊经济”，大力培育发展夜间经济和网络直播带货等新业态，为消费注入新动力。

（五）不遗余力稳建筑业。由建筑业稳增长工作专班负责，针对建筑业发展当中存在的突出问题，拿出有效举措，促进房地产业和建筑业企稳回升。一要加强稳定房地产市场。突出抓好“稳地价、稳房价、稳预期”，加强风险防范，确保

房地产健康发展。二要加快推进城镇项目建设。全面梳理拟建、待建、在建项目，对项目实行动态管理，倒排工期，形成更多有效投资。三要支持建筑业转型升级。帮助有条件的企业提档升级，引导有实力的企业在更大市场参与竞争。

三、真抓实干，迅速进入工作状态

专班贵在“专”字。当前，“六稳”“六保”时间紧、任务重、头绪多，各专班要切实扛牢“专”的责任，以扎实有效的工作实现“稳”的目标。

一要提高站位干。要认真贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，提高政治站位，充满必胜信念，保持政治定力，按照中央要求和市委、市政府的决策部署，全力做好“六稳”“六保”工作。各专班要奋勇争先，知难向难，攻坚克难，主动扛起稳增长、促发展的重任，弄清形势，强化举措，以干克难，为促进全市经济平稳增长作出贡献。

二要锁定目标干。俊民市长明确要求，今年各项主要经济指标总体保持在陕南领先水平，三季度实现“转正”，年底前完成既定目标。各专班要坚持年度目标不动摇，阶段性目标不放松，全面落实工作责任、质量标准、时限要求，把指标任务细化分解到具体项目、具体产业。要列出任务清单，强化过程管理、精细化管理，做到对标对表、以周保月、以月保季、以季保年。

三要突出重点干。各个专班不能“眉毛胡子一把抓”。哪些是困扰经济社会发展的，哪些是制约经济增速的，哪些是影响经济增量的，要区分轻重缓急，急需的要先干起来。

要围绕各阶段的重点任务，根据形势变化拟定阶段性工作计划。通过建立工作台账、专班例会、事项交办等制度，形成常态化工作机制。各专班组长要依据责任分工，亲自挂帅、靠前指挥，迅速形成“专班指挥、部门配合、市县联动、县区为主”的专班工作体系。要配齐配强专班力量，采取集中与分散相结合的方法，根据工作需要该集中办公的要集中统一办公，有分有合的开展工作。各县区、各部门对专班交办的任务，要限期完成。建立月通报制度，实行“一月一研判、一月一通报”，准确掌握各方面“稳”的动态，及时协调解决“难”的问题。

四要汇集合力干。全市要树立“一盘棋”思想。市发改、工信、农业农村、住建、商务等部门要牵头主抓，专班各成员单位全力支持、积极配合、主动作为。要加强横向纵向协作联系，包括跟省上部门的沟通对接，部门之间、专班之间、县区之间的联通联动。要夯实县区主体责任，切实加强对县区工作的督促指导。要加强向上汇报沟通，及时掌握指标在全省的位次和排名，做到有的放矢、动态监测，时时预警、对症下药，弄清短板、及时弥补。要加强横向联系，及时了解掌握兄弟市区工作情况，学习先进经验，取长补短，为我所用。

同志们，在当前特殊形势下，经济工作的成效看专班。希望大家强化责任担当，集中火力攻坚，全力打好主动仗，争取干出好成绩。

安康市纪委监委通报三起领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发典型问题

为进一步发挥典型案例警示教育作用，推动领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项治理，现通报 3 起典型问题。

汉滨区关庙镇党委书记罗煜等人违规插手干预工程建设问题。

2013 年 10 月，时任茨沟镇党委书记罗煜安排杨家成（汉滨区老城街道办副主任，时任茨沟镇副镇长）补办本镇刘家坪安置点配套设施工程招投标手续，并让中标单位安康坚信公司虚开 282 万元的工程发票，在区财政局拨付的陕南移民搬迁“小配套”项目资金中报账。该笔资金实际用于包工头李某某等施工的佛爷岩安置点河堤建设等工程。以上工程均无预决算，仅以李某某等 6 人的借条、收据入账核销。2015 年 1 月，罗煜、杨家成审核签发相关确认报告，多报陕南避灾移民搬迁安置补助款 28 万元，此款在承建方安康市海汇金仓公司滞留至案发。罗煜、杨家成还存在其他违纪违法问题，均受到党内严重警告和政务记大过处分，违纪资金被收缴。其他相关责任人一并受到追究。

旬阳县水利局汉江综合整治办公室（以下简称县整治办）主任胡永意违规实施工程采购问题。

2017年2月，县整治办在实施城区河滩清理和河堤景观绿化工程中，先后两次未办理政府采购手续就直接确定项目承包商；将76万余元的项目分3次签订合同，对同一项目以分散采购报批。2017年3月，旬阳县馨园公司在小河北区域河道绿化工程施工中，县整治办监管不到位，审核把关不严，向施工企业重复支付工程款1.485万元。以上，胡永意负有直接责任，2020年3月受到党内警告处分。

石泉县熨斗镇人大主席杨超未按规定招投标问题。

2017年4月，熨斗镇政府启动松树移民搬迁集中安置点3号楼建设，工程投资498万元，2018年9月竣工验收，2019年6月才补办招投标手续。时任熨斗镇党委副书记杨超作为分管负责同志，督促协调不力，负有重要领导责任，2020年5月受到政务警告处分。

全市广大党员干部要从以上典型案例中汲取教训，举一反三，强化纪律和规矩意识，守住党的纪律“底线”，靠紧理想信念宗旨“高线”。各级党组织要切实扛起主体责任，认真贯彻落实省委、省政府部署要求，深入开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治，确保有力有序推进、切实抓出成效。全市纪检监察机关要认真履职，紧盯重点人、重点事、重点项目、重点环节和重点线索，强化监督执纪问责，为深入开展专项整治提供纪法保障。

中共安康市纪委 安康市监委 关于四起违反中央八项规定精神 典型问题的通报

(第12号, 2020年6月21日)

“端午”将至, 为进一步强化警示教育, 营造风清气正的节日氛围, 现通报四起违反中央八项规定精神典型问题。

汉滨区吉河镇中心卫生院原院长王开明(现为汉滨区新城社区卫生服务中心主任)违规发放津补贴问题。

2017年3月, 吉河镇中心卫生院决定对周末休息日、法定节假日加班人员, 每人每班补助100元。随后, 该院为职工发放4月至12月补助4.16万元, 其中周末休息日加班补助2.37万元。以上决定和发放行为违反有关规定, 时任院长王开明负有主要领导责任, 2020年1月受到党内警告处分, 违规发放补助已收缴。

旬阳县第十五次党代会代表, 甘溪镇中心学校校长向维录违规发放加班补助问题。

2017年至2018年寒暑假期间, 甘溪镇中心学校组织部分教师整理工作资料, 向维录决定给参与人员按每人每天100元发放加班补助, 后经向维录签字同意, 该校分两次向16名教师违规发放加班补助1.065万元, 其中向维录本人领取1400元。向维录还存在其他违纪问题, 2020年4月受到党内警告处分。违规发放补助已收缴。

白河县自来水公司经理纪宏军违规向单位职工发放津补贴问题。

2017年1月至2019年6月，白河县自来水公司在执行人社部门核定的职工工资薪金外，自行设立项目发放津补贴1.712万元。其中：岗位津贴1.272万元、当班津贴2400元、夜班津贴2000元。对此纪宏军负有领导责任，同时还存在其他违纪问题。2020年5月，纪宏军受到党内严重警告处分。违纪资金已收缴。

宁陕县物资总公司原负责人廖代新（已退休）违规驾驶公车等问题。

2018年1月，廖代新私自驾驶本单位牌号为陕G58652的雪佛兰越野车从宁陕到西安检修，自己经手结算修理费870元。廖代新驾车返回途经西汉高速涝峪口路段时，因路面结冰所驾车辆发生侧滑受损，后由保险公司赔付。廖代新还存在其他违纪问题，2020年4月受到党内警告处分。

全市广大党员干部要从以上典型问题中汲取教训、引以为戒，时刻自警自省自重。领导干部要率先垂范，越是重要节点，越要克服惯性，提高警惕性，增强落实中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉。各级党委（党组）要认真落实政治责任、主体责任，聚焦赵正永严重违纪违法案“以案促改”相关工作，认真开展“四个查一查”，持续深化违规收送礼品礼金专项整治，持续巩固贯彻中央八项规定及其实施细则精神工作成果，扎实开展干部作风大整饬，坚持抓早抓小、防微杜渐，

强化日常监督管理，驰而不息抓好作风建设。各级纪检监察机关要把纪律挺在前面，拓宽监督渠道，强化监督合力，聚焦违规收送礼品礼金、违规发放津补贴、违规吃喝、违规操办婚丧喜庆事宜、公车私用等节日易发多发问题，采取明察暗访、随机抽查、交叉检查等方式开展监督检查，对节日期间“四风”问题线索，优先处置、严查快办，典型案例一律通报曝光，持续释放越往后执纪越严信号，进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。